



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 26/10.01.2023

R A P O R T

privind activitatea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”
în perioada 01.01.2022 – 31.12.2022

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, înființată în baza prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” au fost înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată, A.D.I. „Dobrogea” este compusă din 58 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 6 orașe, 49 comune și județul Constanța - Consilul Județean Constanța).

Obiectivul principal al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, în conformitate cu mandatul oferit de u.a.t.-urile membre, îl reprezintă delegarea gestiunii anumitor activități ale serviciului de salubritate, după cum urmează:

- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de **colectare, transport și transfer** al deșeurilor municipale din județul Constanța;
- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Premergător demarării celor două proceduri de licitație publică deschisă în vederea delegării activităților sus-menționate, la nivelul u.a.t.-urilor membre cât și al A.D.I. „Dobrogea”, au fost derulate o serie de activități, după cum urmează:

- adoptarea de către toate u.a.t.-urile membre ale Asociației a hotărârii privind *aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”*;
- adoptarea de către toate u.a.t.-urile membre ale Asociației a hotărârii privind *aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”*.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Anexăm prezentului Raport, situația centralizată privind adoptarea de către u.a.t.-urile membre a hotărârilor menționate anterior, precizând totodată faptul că ultima hotărâre de consiliu local privind aprobarea documentațiilor de atribuire a fost adoptată la data de **29.06.2022**.

- adoptarea de către Adunarea Generală a Asociației a *hotărârii nr. 1/02.02.2022 privind aprobarea retragerii unor membri din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”*;
- adoptarea de către Adunarea Generală a Asociației a *hotărârii nr. 2/02.02.2022 privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”*.

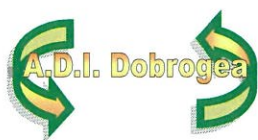
Prin adoptarea unor hotărâri de consiliu local, cinci u.a.t.-uri membre ale Asociației (Agigea, Cernavodă, Limanu, Mihail Kogălniceanu, Saraiu) și-au manifestat dorința de a se retrage din cadrul A.D.I. „Dobrogea”.

Retragerea membrilor sus-menționați a determinat efectuarea unor modificări ale Documentului de poziție, precum și ale documentațiilor de atribuire.

Modificările efectuate de către aparatul tehnic al Asociației asupra Studiului de fundamentare, Documentațiilor de atribuire și Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție au fost aduse la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene atât prin numeroasele deplasări efectuate la sediul Ministerului, cât și prin intermediul unor solicitări scrise (nr. **834/10.11.2021**, **3/04.01.2022**, **155/23.02.2022**, **186/16.03.2022**, **456/24.05.2022**) și au fost avizate de această instituție la data de **31.05.2022**, prin adresa nr. 58241.

- adoptarea de către Adunarea Generală a Asociației a *hotărârii nr. 10/18.05.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”*;
- adoptarea de către Adunarea Generală a Asociației a *hotărârii nr. 11/21.07.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”*.

După adoptarea de către A.G.A. a celor două hotărâri privind aprobarea documentațiilor de atribuire, A.D.I. „Dobrogea” a demarat procedurile privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale, după cum urmează:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

I. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de **20.07.2022**, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru **activitățile de colectare, transport și transfer** al deșeurilor din Județul Constanța, în conformitate cu Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002094 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe trei loturi, aferente celor trei zone de colectare din județul Constanța, după cum urmează:

- Zona 1: Municipiul Constanța, orașele Murfatlar și Ovidiu, comunele: Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Târgușor, Valu lui Traian, Săcele, Corbu.
- Zona 2: Orașele Negru-Vodă, Techirghiol și Eforie, comunele: Amzacea, Bărăganu, Cerchezu, Chirnogeni, Comana, Cumpăna, Mereni, Pecineaga, Topraisar, Tuzla.
- Zona 3: Municipiul Medgidia, orașul Hârșova, comunele: Adamclisi, Aliman, Băneasa, Castelu, Ciocârlia, Cobadin, Cuza-Vodă, Ciobanu, Crucea, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Gârliciu, Ghindărești, Horia, Independența, Ion Corvin, Lipnița, Mircea-Vodă, Nicolae Bălcescu, Ostrov, Oltina, Peștera, Pantelimon, Rasova, Saligny, Siliștea, Tortoman, Topalu, Vultur.

La data de **01.08.2022**, Iridex Group Salubritate SRL a formulat contestația cu nr. 266, act ce a fost înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38115/02.08.2022.

Prin Decizia nr. **1813/26.08.2022**, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a admis în parte contestația și a constatat faptul că sunt necesare remedieri ale documentației de atribuire, obligând autoritatea contractantă la modificarea/completarea documentației în termen de 20 de zile de la primirea deciziei.

Analizând motivarea și dispozitivul Deciziei nr. 1813/26.08.2022, A.D.I. „Dobrogea” a adoptat măsuri de remediere în ceea ce privește:

- Matricea de repartitie a riscurilor asociate activităților de colectare, transport și transfer al deșeurilor din cadrul Studiului de Oportunitate și Fundamentare a Deciziei de Concesionare (Riscurile nr. 8, 11 și 12);
- Tarife distincte pentru activitatea de transfer;
- Valoarea estimată a contractelor (Lotul nr. 1, Lotul nr. 2 și Lotul nr. 3).



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Măsurile de remediere antemenționate au fost aduse la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene prin adresa nr. 830/20.09.2022 și au fost avizate de această instituție la data de **06.10.2022**, prin adresa nr. 107460.

Precizăm totodată faptul că, în urma deciziei C.N.S.C. menționată anterior, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a prelungit termenul de depunere a ofertelor până la data de **11.10.2022, ora 15:00**.

Trebuie precizat faptul că, în perioada cuprinsă între data lansării procedurii (20.07.2022) și termenul de depunere a ofertelor (11.10.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 30 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate.

Până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (11.10.2022, ora 15:00) au depus oferte **trei operatori de salubritate pentru fiecare dintre cele trei loturi**.

La momentul prezentului Raport de activitate, procedura de licitație publică se află în faza de finalizare a analizei documentelor de calificare, urmând ca, după obținerea avizului necondiționat din partea ANAP, să demarăm etapele de analiză a ofertelor tehnice și financiare.

II. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de **01.10.2022**, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru **activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002146 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe două loturi, aferente instalațiilor integrate în „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, după cum urmează:

- ✓ Lot 1: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor** din județul Constanța (Stațiile de sortare Ovidiu, Cumpăna, Corbu și Stația de tratare mecano-biologică Ovidiu);
- ✓ Lot 2: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** din Județul Constanța (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Tortoman).

Termenul limită inițial de depunere a ofertelor a fost **01.11.2022, ora 15.00**.

În perioada cuprinsă între data lansării procedurii (01.10.2022) și termenul de depunere a ofertelor (01.11.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 158 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate. Acest lucru a determinat prelungirea



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

suscesivă a termenului de depunere a ofertelor, astfel încât termenul final a fost stabilit a fi **30.12.2022**.

De asemenea, trebuie precizat faptul că în perioada de depunere a ofertelor au fost înregistrate la nivelul Asociației două contestații, după cum urmează:

1. La data de **21.11.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1020, **contestația formulată de POLARIS M HOLDING S.R.L.** având nr. 11682/18.11.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 21.11.2022 și a format obiectul Dosarului nr. 2861/2022.

Prin intermediul acestei contestații, petenta POLARIS M HOLDING S.R.L. a solicitat anularea răspunsului nr. 19 formulat de autoritatea contractantă prin adresa nr. 993/09.11.2022, obligarea la formularea unui răspuns care să țină seama de legislația în vigoare și de practica în materie, precum și la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

În urma soluționării dosarului menționat anterior, **C.N.S.C. a adoptat Decizia nr. 2588/C7/2861 din data de 08.12.2022 prin care a respins, ca nefondată, contestația formulată de POLARIS M HOLDING S.R.L.**

2. La data de **12.12.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1087, **contestația formulată de UTILTRAILER S.A.** având nr. 60529/09.12.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 09.12.2022 și formează obiectul Dosarului nr. 3042/2022.

Prin intermediul acestui document, petenta UTILTRAILER S.A. a contestat, Documentația de atribuire a „Contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Județul Constanța” – Lot 1.

Împotriva contestației menționată anterior, A.D.I. „Dobrogea” a formulat punct de vedere solicitând C.N.S.C. respingerea contestației ca fiind tardiv formulată și nefondată.

Până la data prezentului Raport de activitate, contestația formulată de UTILTRAILER S.A. nu a fost soluționată.

Față de cele precizate anterior, în ceea ce privește licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru **activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** a deșeurilor municipale din județul Constanța, putem concluziona astfel:

- ✓ **pentru Lotul 1 au fost depuse trei oferte, urmând a fi demarată analiza documentelor de calificare;**
- ✓ **pentru Lotul 2 procedura de delegare a fost suspendată de către C.N.S.C. până la soluționarea contestația formulată de UTILTRAILER S.A.**



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

În ceea ce privește modul de organizare al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit capitolului V din Statut, organele Asociației sunt următoarele:

- **Adunarea Generală a Asociației**, organ de conducere al Asociației format din toți reprezentanții asociaților (58 membri);
- **Președintele Asociației**, ales de către Adunarea Generală a Asociației pentru un mandat de 4 ani;
- **Consiliul Director**, organ executiv de conducere al Asociației, numit pentru o perioadă de 4 ani de către Adunarea Generală a Asociației (5 membri).

În perioada ce face obiectul prezentului Raport de activitate, în cadrul A.D.I. „Dobrogea” s-au desfășurat și/sau au fost adoptate:

- 4 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 11 hotărâri ale acesteia;
- 10 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 19 decizii ale acestuia;
- 35 dispoziții ale Președintelui Asociației.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Situația hotărârilor consiliilor locale adoptate de u.a.t.-urile membre ale A.D.I. „Dobrogea”
privind avizarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru
activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente
Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”

NR.	U.A.T.	HOTĂRÂRE	REPREZENTANT
ZONA 1			
1	Mun. CONSTANȚA	HCL nr. 271/29.06.2022	Chițac Vergil
2	Oras MURFATLAR	HCL nr. 61/28.04.2022	Samoilă Marian
3	Oras OVIDIU	HCL nr. 80/20.04.2022	Scupra George
4	Com. CORBU	HCL nr. 56/29.04.2022	Lumânare Vasile
5	Com. FÂNTÂNELE	HCL nr. 33/16.06.2022	Roșu Ion-Adrian
6	Com. GRĂDINA	HCL nr. 37/27.04.2022	Iacobici Gabriela
7	Com. ISTRIA	HCL nr. 27/29.04.2022	Ionescu Mihai
8	Com. LUMINA	HCL nr. 83/29.04.2022	Chiru Dumitru
9	Com. MIHAI VITEAZU	HCL nr. 44/25.05.2022	Grameni Gheorghe
10	Com. SĂCELE	HCL nr. 21/24.06.2022	Oprea Ion
11	Com. TÂRGUȘOR	HCL nr. 30/27.04.2022	Negru Mădălina
12	Com. VALU LUI TRAIAN	HCL nr. 117/20.05.2022	Zota Ionela-Marilena
ZONA 2			
1	Oras NEGRU VODĂ	HCL nr. 49/09.05.2022	Argintaru Camelia
2	Oras TECHIRGHIOL	HCL nr. 73/28.04.2022	Soceanu Iulian Constantin

3	Oras EFORIE	HCL nr. 132/31.05.2022	Cojea Florian
4	Com. AMZACEA	HCL nr. 35/19.04.2022	Stan Romică
5	Com. BĂRĂGANU	HCL nr. 27/29.04.2022	Neague Magdalena
6	Com. CERCHEZU	HCL nr. 33/27.05.2022	Chelaru Ștefan
7	Com. CHIRNOGENI	HCL nr. 25/28.04.2022	Manta Gheorghe
8	Com. COMANA	HCL nr. 34/20.05.2022	Adam Ion
9	Com. CUMPĂNA	HCL nr. 88/05.05.2022	Gâju Mariana
10	Com. MERENI	HCL nr. 43/29.06.2022	Guriță Dumitru
11	Com. PECINEAGA	HCL nr. 55/07.06.2022	Stan Niculae
12	Com. TOPRAISAR	HCL nr. 35/30.05.2022	Hagicalil Denis
13	Com. TUZLA	HCL nr. 52/31.05.2022	Moisei Ion
ZONA 3			
1	Com. ADAMCLISI	HCL nr. 37/20.04.2022	Dumitru Ion
2	Com. ALIMAN	HCL nr. 22/29.04.2022	Nicola George
3	Com. BĂNEASA	HCL nr. 20/31.05.2022	Coliș Paul
4	Com. CASTELU	HCL nr. 41/20.04.2022	Ghina Cristian
5	Com. CIOCÂRLIA	HCL nr. 34/29.04.2022	Șeibu Ionuț
6	Com. COBADIN	HCL nr. 38/30.05.2022	Telehoi Cristian
7	Com. CUZA VODĂ	HCL nr. 35/23.05.2022	Dulgheru Viorel
8	Com. CIOBANU	HCL nr. 42/31.05.2022	Simion Ion
9	Com. CRUCEA	HCL nr. 55/28.04.2022	Tudorache Iulian
10	Com. DELENI	HCL nr. 23/06.05.2022	Constantin Ion
11	Com. DOBROMIR	HCL nr. 14/29.04.2022	Ismail Sebai

12	Com. DUMBRĂVENI	HCL nr. 27/20.04.2022	Clinciu Stelian
13	Com. GÂRLICIU	HCL nr. 27/29.04.2022	Tufă Anica
14	Com. GHINDĂREȘTI	HCL nr. 26/28.04.2022	Epifan Robert Ciprian
15	Com. HORIA	HCL nr. 29/20.04.2022	Ioniță Nicolae
16	Oras HÂRȘOVA	HCL nr. 48/20.04.2022	Constantin Adrian
17	Com. INDEPENDENȚA	HCL nr. 23/31.03.2022	Tudose Anișoara
18	Com. ION CORVIN	HCL nr. 15/27.04.2022	Pandele Vasile
19	Com. LIPNIȚA	HCL nr. 36/16.05.2022	Dinu Nicolae-Florin
20	Mun. MEDGIDIA	HCL nr. 78/28.04.2022	Păun Niculae
21	Com. MIRCEA VODĂ	HCL nr. 81/29.04.2022	George Ionașcu
22	Com. N. BĂLCESCU	HCL nr. 32/27.04.2022	Ioan Ionel
23	Com. OSTROV	HCL nr. 30/31.05.2022	Tudor Iordan
24	Com. OLTINA	HCL nr. 24/20.04.2022	Cealera Ștefania
25	Com. PEȘTERA	HCL nr. 32/29.04.2022	Mocanu Silviu-Leonard
26	Com. PANTELIMON	HCL nr. 51/27.04.2022	Armășescu Costel
27	Com. RASOVA	HCL nr. 50/07.06.2022	Neamțu Mihalache
28	Com. SALIGNY	HCL nr. 61/28.04.2022	Beiu Ion
29	Com. SILIȘTEA	HCL nr. 24/28.04.2022	Soare Mihai
30	Com. TORTOMAN	HCL nr. 26/27.06.2022	Chitic Lucian
31	Com. TOPALU	HCL nr. 17/07.04.2022	Baltă Constantin
32	Com. VULTURU	HCL nr. 29/27.04.2022	Berbec Eugen-Marius