



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 899/20.12.2021

R A P O R T

**privind activitatea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”
în perioada 01.01.2021 – 31.12.2021**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”), persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, a fost constituită în anul 2009 atunci când, cea mai mare parte a unităților administrativ – teritoriale din județul Constanța și-a exprimat voința, prin adoptarea unor hotărâri ale consiliilor locale, de a coopera și de a se asocia în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” au fost înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată în cadrul A.D.I. „Dobrogea” au aderat un număr de 63 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 8 orașe, 52 comune și județul Constanța).

I. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța.

Obiectivul principal al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” îl reprezintă delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța în conformitate cu prevederile Documentului de Poziție aprobat de către toți membrii Asociației.

Astfel, un prim pas în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile menționate anterior îl reprezintă aprobarea de către toți membrii a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

În acest sens, la data de 23.12.2020, A.D.I. „Dobrogea” a comunicat fiecărui membru al Asociației, în vederea avizării, Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța, precum și Actul adițional nr. 1 la Documentul de poziție, în vederea aprobării.

De la data transmiterii documentelor menționate anterior și până în prezent, aparatul tehnic al Asociației a participat activ la numeroase activități, după cum urmează:



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ discuții cu reprezentanții u.a.t.-urilor membre (primari, viceprimari, consilieri locali);

În urma formulării unor obiecțiuni în cadrul actelor administrative emise de unii membri și care au vizat, în principal, mecanismul financiar, modalitatea și frecvența colectării deșeurilor, redevența, bunurile ce vor fi puse la dispoziția viitorilor operatori, angajați ai aparatului tehnic al Asociației s-au deplasat la sediul u.a.t.-urilor în vederea clarificării obiecțiuni formulate.

Mai mult, în data de 12.05.2021, reprezentanții Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” s-au deplasat la sediul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare în vederea prezentării obiecțiunilor formulate de u.a.t.-urile Techirghiol, Eforie, Cumpăna și Limanu cu privire la modificarea Mecanismului financiar din cadrul Documentației de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

În urma ședinței de lucru menționată anterior, reprezentanții AM POIM au concluzionat faptul că Mecanismul financiar din cadrul Documentației de atribuire nu mai poate fi modificat iar hotărârile consiliilor locale de avizare nu pot cuprinde obiecțiuni cu privire la anumite elemente ale Documentației de atribuire ce au fost deja aprobate de către AM POIM și instituția finanțatoare.

Concluziile ședinței de lucru au fost prezentate u.a.t.-urilor în cauză, acestea adoptând în final, hotărâri ale consiliilor locale prin care au eliminat obiecțiunile formulate inițial.

- ✓ participarea în cadrul ședințelor consiliilor locale;

La solicitarea unor u.a.t.-uri, reprezentanți ai A.D.I. „Dobrogea” au participat în cadrul unor ședințe de consiliu local formulând puncte de vedere ce au avut ca obiectiv oferirea tuturor informațiilor necesare consilierilor locali în vederea adoptării hotărârii privind avizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate (Corbu, Limanu, Fântânele);

- ✓ deplasări la u.a.t.-urile care au refuzat avizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate;

Având în vedere refuzul nejustificat al unor u.a.t.-uri de a adopta hotărârea de avizare a Documentației de atribuire, membri ai aparatului tehnic al Asociației s-au deplasat la sediul u.a.t.-urilor Cernavodă, Agigea, Limanu, Mihail Kogălniceanu și Saraiu în vederea identificării unei soluții pentru delegarea gestiunii.

Mai mult, Asociația a inițiat o vastă corespondență atât cu u.a.t.-urile menționate anterior, cât și cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare în vederea adoptării hotărârii de consiliu local prin care urma a fi avizată Documentația de atribuire.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Cu tot efortul depus, orașul Cernavodă, precum și comunele Agigea, Limanu, Mihail Kogălniceanu și Saraiu au adoptat hotărâri ale consiliilor locale ce au avut ca obiect retragerea acestor u.a.t.-uri din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

În ceea ce privește retragerea comunei Agigea din cadrul Asociației, precizăm următoarele:

La data de 21.12.2015, Consiliul Local al comunei Agigea a adoptat hotărârea nr. 348 ce a avut ca obiect aprobarea retragerii comunei Agigea din calitatea de membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

În anul 2020, comuna Agigea, prin Primar, s-a adresat instanței de judecată (dosar nr. 3171/118/2020) în vederea obligării Asociației de a lua act de retragerea u.a.t. Agigea conform H.C.L. Agigea nr. 348/2015 și la încheierea actelor necesare urmare retragerii din Asociație. Solicitarea comunei a fost respinsă ca nefondată de către instanța de fond – Tribunalul Constanța prin sentința civilă nr. 1742/17.12.2020.

Față de soluția instanței de fond, u.a.t. Agigea a formulat recurs, soluția definitivă a Curții de Apel Constanța (Decizia civilă nr. 1009/CA/15.09.2021) fiind aceea de admitere a recursului, casarea în tot a sentinței inițiale și rejudecând, admite acțiunea reclamantei, obligând Asociația să ia act de retragerea comunei Agigea din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Urmare acestei decizii definitive a instanței, A.D.I. „Dobrogea” este obligată să adopte o hotărâre a Adunării Generale prin care să constate retragerea comunei Agigea din cadrul Asociației.

Până la această dată, 58 de u.a.t.-uri au adoptat hotărâri ale consiliilor locale ce au avut ca obiect avizarea, fără obiecțiuni, a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța, precum și aprobarea Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție.

Având în vedere manifestarea de voință a celor cinci u.a.t.-uri menționate anterior, prin adresa nr. 834/10.11.2021, A.D.I. „Dobrogea” a adus la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare despre situația creată și a adresat rugămintea de a-și exprima acordul cu privire la efectuarea tuturor modificărilor necesare în cadrul Studiului de fundamentare, a Documentației de atribuire și a Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție, modificări cauzate de retragerea din cadrul Asociației a membrilor sus-menționați.

Retragerea acestor membri din cadrul A.D.I. „Dobrogea” determină necesitatea modificării/actualizării anumitor elemente din cadrul Studiului de fundamentare, a Documentației de atribuire și a Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție (populație, cantități, tarif, etc).

În situația în care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va fi de acord cu efectuarea modificărilor sus-menționate, A.D.I. „Dobrogea” va demara, în regim de urgență, realizarea acestor modificări asupra documentelor menționate, va supune aprobării Adunării generale constatatarea retragerii u.a.t.-urilor în cauză, precum și aprobarea Documentației de atribuire și a Actului adițional nr.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

1 la Documentul de poziție și va demara procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

După atribuirea contractelor de delegare, în conformitate cu prevederile Proiectului SMID, activitatea de monitorizare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate va fi în sarcina A.D.I. „Dobrogea”.

II. Protocol de colaborare între ANAP și A.D.I. „Dobrogea”.

La data de 10.05.2021, A.D.I. „Dobrogea” a încheiat un protocol de colaborare cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și facilitat de Banca Mondială, activitate desfășurată în cadrul Proiectului SIPOCA 625 privind inițiativa de consolidare a capacității Autorităților Contractante prin acordarea de sprijin în vederea îmbunătățirii proceselor de achiziții publice.

Obiectul acestui protocol a constat în:

- ✓ îmbunătățirea proceselor interne aferente achizițiilor publice ale Beneficiarului și de a asigura aplicarea unitară a regulilor și procedurilor din domeniul achizițiilor publice;
- ✓ sprijinirea dezvoltării capacității personalului din domeniul achizițiilor publice prin îndrumare și suport la locul de muncă în legătură cu planificarea și derularea achizițiilor, elaborarea documentațiilor de atribuire, și de a oferi ghidare pe parcursul procesului de evaluare, de semnare și de implementare a contractului.

Pe parcursul derulării protocolului de colaborare, experții Băncii Mondiale au realizat analiza documentațiilor de atribuire (inclusiv a strategiilor de contractare), elaborate și finalizate de către A.D.I. „Dobrogea”. Analiza preliminară a avut drept scop evaluarea conformității documentațiilor de atribuire cu legislația din domeniul achizițiilor publice și cu abordarea operațională promovată prin intermediul Ghidului Achizițiilor Publice.

În urma realizării analizei preliminare, experții Băncii Mondiale au concluzionat faptul că Documentația de atribuire este bine structurată, conține informații cu privire la Entitatea Contractantă, obiectul achiziției, modalitatea de atribuire, determinarea valorii estimate, alegerea și justificarea procedurii de atribuire, alegerea și justificarea criteriilor de calificare și a criteriului de atribuire, modalitatea de achiziție, contract, riscuri, modalitatea de implementare și elaborată în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

De asemenea, experții Băncii Mondiale vor asigura îndrumarea pe parcursul etapei de evaluare, semnare și implementare a contractelor de concesiune pentru activitățile serviciului de salubritate.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

III. Acord de parteneriat privind implementarea Campaniei „Orașe curate”/„Comune curate”.

În data de 01.07.2021, A.D.I. „Dobrogea” a încheiat un acord de parteneriat cu Asociația „Ecotic” ce a avut ca obiect colectarea deșeurilor de echipamente electrice, electronice și electrocasnice.

Campania s-a desfășurat în perioada cuprinsă între lunile august - octombrie 2021 în municipiile Constanța și Medgidia, orașul Murfatlar, precum și în comunele Adamclisi, Amzacea, Castelu, Chirnogeni, Cumpăna, Cuza Vodă, Grădina, Lumina, Mihai Viteazu, Mihail Kogălniceanu, Târgușor, Topalu și Tortoman.

Cu această ocazie, locuitorii din u.a.t.-urile menționate anterior au fost încurajați să se implice activ în protejarea mediului prin colectarea separată a deșeurilor electrice, electronice și electrocasnice.

În urma desfășurării Campaniei a fost colectată o cantitate însemnată de deșeuri electrice, electronice și electrocasnice fapt ce a determinat continuarea colaborării dintre A.D.I. „Dobrogea” și Ecotic prin planificarea unor noi campanii de colectare în anul 2022.

IV. Activități ce au vizat organizarea A.D.I. „Dobrogea”.

În ceea ce privește modul de organizare al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit capitolului V din Statut, organele Asociației sunt următoarele:

- ✓ **Adunarea Generală a Asociației**, organ de conducere al Asociației format din toți reprezentanții asociaților (63 membri);
- ✓ **Președintele Asociației**, ales de către Adunarea Generală a Asociației pentru un mandat de 4 ani;
- ✓ **Consiliul Director**, organ executiv de conducere al Asociației, numit pentru o perioadă de 4 ani de către Adunarea Generală a Asociației (5 membri).

În perioada ce face obiectul prezentului Raport de Activitate, în cadrul A.D.I. „Dobrogea” s-au desfășurat și/sau au fost adoptate:

- ✓ 3 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 9 hotărâri ale acesteia;
- ✓ 8 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 19 decizii ale acestuia;
- ✓ 28 dispoziții ale Președintelui Asociației.